



**Grupa Post powego Sojuszu
Socialistów & Demokratów
w Parlamencie Europejskim**

Parlament Europejski
Rue Wiertz 60
B-1047 Bruxelles
www.socialistsanddemocrats.eu
s-d.leader@europarl.europa.eu

Przewodnicząca

Szanowna Pani
von der Leyen,

Chciałabym podziękować Pani gotowość do przeprowadzenia otwartej i uczciwej debaty w dniu 10 lipca z naszymi eurodeputowanymi na temat wyzwania i priorytetów dla UE, jakimi będzie musiała zająć się przyszła Komisja Europejska.

Ta pierwsza wymiana poglądów pozostawiła jednak bez odpowiedzi wiele ważnych pytań. Dlatego też Grupa S&D nie jest gotowa zająć ostatecznego stanowiska w sprawie Pani wyboru na przewodniczącą Komisji Europejskiej. Prosimy natomiast o wyjaśnienie na Pani stanowiska w kwestiach poruszonych w niniejszym liście. Zachęcamy Pani do uczynienia tego przed debatą plenarną w Parlamencie Europejskim w przyszłym tygodniu.

Jak wyjaśniałam wczoraj w moim wstępie, Grupa S&D nie jest zadowolona z tego, w jaki sposób osłabiono rolę Parlamentu Europejskiego w ramach procesu „Spitzenkandidaten”. Dzięki powołaniu na przewodniczącą Komisji z wynikiem wyborów europejskich, proces ten stanowił krok w kierunku bardziej przejrzystej i bardziej demokratycznej Unii Europejskiej. Wybory w 2019 roku okazały się straconym szansą w kwestii utrwalenia tej praktyki. Dlatego też potrzebujemy wyraźnego zobowiązania ze strony przyszłego (przyszłej) przewodniczącej (przewodniczącej) Komisji Europejskiej, aby będzie wspierała reformy instytucjonalne i działała na rzecz wzmocnienia pozycji wyborców oraz umocnienia roli Parlamentu Europejskiego.

Pani kandydatura jest wynikiem odmowy ze strony przywódców krajowych przestrzegania systemu „Spitzenkandidaten”, co nie jest dobrym przesłaniem dla europejskich wyborców. Nakłada to na Pani i nową Komisję Europejską jeszcze większy obowiązek wykazania, że Europa naprawdę działa dla ludzi, poprzez przedstawienie ambitnego programu pracy, który spełni oczekiwania obywateli, wyrażone w europejskich wyborach. Pragniemy wyrazić nadzieję, aby proeuropejskie siły współpracowały ze sobą na rzecz wprowadzenia rzeczywistych zmian w funkcjonowaniu UE.

Jak wyraziliśmy to podczas naszego wstępnego spotkania, stanowisko Grupy S&D zostanie określone w zależności od poziomu Pani ambicji w zakresie wprowadzenia zmian, jakich potrzebuje Europa. Musimy przekonać się, czy podejmie Pani konkretne zobowiązania w odniesieniu do naszych kluczowych postulatów; w przeciwnym razie nie będziemy w stanie poprzeć Pani kandydatury. Będzie to wymagało uwzględnienia zobowiązań budżetowych tam, gdzie będzie to konieczne. Następnie Komisja Europejska musi stymulować gospodarczą, społeczną i ekologiczną transformację Europy, opartą na zrównoważonym rozwoju i równości oraz silnej demokracji. Nie ma czasu do stracenia i nie ma czasu na działanie według dotychczasowego scenariusza.

Oczekujemy z niecierpliwością na Pani odpowiedź.
Z poważaniem,

Iratxe GARCÍA PÉREZ

PROGRAM NA RZECZ ZMIAN

1. ZRÓWNOWA ONY ROZWÓJ

Nowa Komisja powinna zobowiązać się do:

- **Przyjęcia ambitnej i nadrzędnej strategii dotyczącej realizacji celów zrównoważonego rozwoju ONZ do roku 2030** (Zrównoważona Europa 2030) wraz z pierwszym programem prac Komisji na rok 2020. Wniosek w tej sprawie powinien obejmować przegląd obecnego **uropejskiego semestru** oraz zestaw nowych, wiążących i niewiążących celów i wskaźników, które zostaną zapisane w nowym **pakcie na rzecz zrównoważonego rozwoju**. Ten nowy pakt będzie prawnie wiążący i zapewni, że kluczowe cele gospodarcze, społeczne i ekologiczne będą miały takie samo znaczenie w ramach procesu politycznego. Przyjęcia tej strategii domagały się Parlament Europejski (rezolucja z 14 marca 2019 r.) i Rada (konkluzje GAC z 9 kwietnia 2019 r.) Struktura i organizacja Komisji powinny odzwierciedlać i należyście wspierać wdrażanie tej strategii.
- Niezbędny jest **plan inwestycyjny na rzecz zrównoważonej Europy** w celu pobudzenia zrównoważonego wzrostu oraz tworzenia nowych miejsc pracy wysokiej jakości. Musi on być odpowiednio finansowany w celu wygenerowania dodatkowych inwestycji publicznych i prywatnych o wartości 1 bln EUR w latach 2020-2024. Inwestycje powinny koncentrować się na transformacji ekologicznej i technologicznej, badaniach i innowacjach oraz spójności społecznej i terytorialnej. Plan ten powinien w szczególności obejmować wnioski Komisji w sprawie:
 - utworzenia Europejskiego Banku Klimatycznego w ramach Grupy Europejskiego Banku Inwestycyjnego,
 - podwyższenia kapitału EBI w celu wspierania emisji większej liczby obligacji ekologicznych, społecznych i innowacyjnych, które powinny kwalifikować się do programu zakupu aktywów EBC (APP),
 - unijnego standardu w zakresie „zielonych obligacji”,
 - funduszu sprawiedliwej transformacji na rzecz łagodzenia skutków zmian klimatu i cyfryzacji siły roboczej,
 - stopniowego wycofywania zwolnień z podatku od paliw dla transportu morskiego i lotnictwa,
 - stopniowego wycofywania dopłat do paliw kopalnych i innych dotacji szkodliwych dla środowiska,
 - zgodnego z zasadami WTO mechanizmu dostosowywania w zakresie emisji dwutlenku węgla na granicach, mającego zastosowanie do wszystkich sektorów,
 - reformy fazy 4. systemu handlu uprawnieniami do emisji, aby dostosować współczynnik rocznej redukcji do celu w postaci osiągnięcia zerowej emisji netto gazów cieplarnianych najpóźniej do roku 2050; chodzi o zapewnienie, aby ceny emisji dwutlenku węgla skutecznie gwarantowały oszczędności energii i redukcję emisji. Emisje pochodzące z transportu morskiego i lotnictwa powinny zostać włączone do ETS, ale transport drogowy i budynki powinny pozostać w rozporządzeniu w sprawie działań w dziedzinie klimatu dla sektorów nieobjętych ETS,
 - opodatkowania „gigantów technologicznych” (podatek cyfrowy).
- Konieczne jest zagwarantowanie **elastyczności we wdrażaniu paktu stabilności i wzrostu** oraz poprawa reguł fiskalnych, aby uniknąć efektu procyklicznego, co pozwoli na spójną sytuację budżetową na poziomie UGW oraz wesprze inwestycje i zabezpieczenia wydatków socjalnych. Powinno to obejmować **złotą zasadę dla inwestycji** lub inne równoważne mechanizmy, które umożliwią lepsze traktowanie niektórych inwestycji publicznych związanych z planem inwestycyjnym.
- Zapewnienia **zdolności budżetowej strefy euro**, która obejmie pełnoprawną i ważną funkcję antycyklicznej stabilizacji w postaci europejskiego systemu reasekuracji od bezrobocia, w połączeniu z programem ochrony inwestycji. Ta zdolność fiskalna powinna stopniowo zmienić się we w pełni

rozwinęty Skarb strefy euro, który powinien być w stanie dokonywać oceny rynków finansowych w imieniu swoich członków oraz finansować część ich potrzeb finansowych.

- **Europejski mechanizm stabilności** powinien przekształcić się w stały organ UE, aby poprawić jej demokratyczną odpowiedzialność. Jeśli chodzi o jego kompetencje, należy go wykorzystywać nie tylko jako wspólny **mechanizm ochronny dla jednolitego funduszu naprawczego**, ale także jako linię kredytową dla państw członkowskich w celu zapobiegania kryzysowi finansowemu. Takie podejście ma fundamentalne znaczenie dla zapobiegania i zapewniania odpowiedniej reakcji w czasach spowolnienia gospodarczego, gwarantując w ten sposób, że UE może w razie potrzeby udzielać wsparcia krajom i obywatelom.
- Przyjęcia **europejskiego systemu gwarantowania depozytów** w celu ochrony deponentów przed zakłóceniami w działaniu banków oraz zapewnienia zaufania wśród deponentów i ukończenia unii bankowej.
- Przyjęcia **ram regulacyjnych w zakresie równoległego systemu bankowego**; należy opracować odpowiednie ogólnoeuropejskie regulacje i nadzór w celu zapewnienia stabilności finansowej.
- Przyjęcia nowego **unijnego pakietu w sprawie minimalnego skutecznego opodatkowania**, zawierającego minimalną stawkę podatkową, wynoszącą 18% i będącego częścią dokonywanej obecnie międzynarodowej reformy (której przewodzą G20 i OECD). Pakiet ten powinien zawierać surowe przepisy, przeciwdziałające nadużyciom oraz środki ochronne; powinien on także pozwolić na dostosowanie naszego systemu podatkowego do cyfryzacji gospodarki.
- Przyjęcia **CCCTB i pełnej sprawozdawczości publicznej w podziale na kraje** oraz odejścia od jednomyślności na rzecz głosowania większością kwalifikowaną w sprawie podatków.
- Przyjęcia **dyrektywy ustanawiającej prawo klimatyczne dla UE, najpóźniej do czerwca 2020 roku**. Powinna ona wyznaczyć prawnie wiążący cel, jakim będzie osiągnięcie zerowej emisji gazów cieplarnianych najpóźniej do 2050 roku. Zawierać ona powinna również pośredni wiążący cel na poziomie co najmniej 55% na 2030 roku, czego domaga się Parlament Europejski. Niniejsza dyrektywa pociągnie za sobą szereg wniosków legislacyjnych i nielegislacyjnych w różnych politykach, aby osiągnąć ten cel. Ustanowi ona zarządzanie, w ramach którego opracowywany będzie pozostały budżet UE na emisje dwutlenku węgla w oparciu o aktualną naukową ocenę ścieżek łagodzących zmiany klimatu, zgodnych z celami porozumienia paryskiego, w tym działania na rzecz ograniczenia wzrostu temperatury do 1,5°C powyżej poziomów sprzed epoki przemysłowej. Powinna ona określić unijne cele dotyczące redukcji wewnętrznych emisji gazów cieplarnianych w UE do roku 2030 i roku 2040. Cel na rok 2030 powinien wynosić co najmniej 55% w porównaniu z poziomami z 1990 roku. Będzie to wymagać od państw członkowskich publicznego wykazania postępów w realizacji zobowiązań w zakresie osiągnięcia zerowej emisji netto do roku 2050. Ponadto najpóźniej na początku 2020 roku Komisja powinna zaproponować zwiększenie wkładu UE określonego na szczeblu krajowym w zakresie zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych o 55% do roku 2030 w porównaniu z poziomami z 1990 roku oraz przedstawić niezbędne aktualizacje ram prawnych UE. Dyrektywa ta powinna również określić stopniowe wycofywanie wszystkich unijnych i krajowych dopłat do paliw kopalnych oraz zapewnić, że do 2035 roku wszystkie nowe pojazdy wprowadzane do obrotu będą zeroemisyjne.
- Przyjęcia **europejskiego planu działania na rzecz pełnego wdrożenia europejskiego filaru praw socjalnych** przez wszystkie państwa członkowskie i - w razie potrzeby - w ramach prawodawstwa europejskiego. Obejmie on w szczególności **dyrektywę w sprawie uczciwych warunków dla pracowników wykonujących pracę za pośrednictwem platform cyfrowych**, w tym definicję pracownika, w celu zapewnienia uczciwej płacy, przeniesienia ciężaru dowodu stosunku pracy oraz zagwarantowania takich samych zabezpieczeń społecznych, warunków pracy i praw pracowników w

sferze cyfrowej i niecyfrowej. Ponadto należy zmienić europejskie reguły konkurencji, aby umożliwić samozatrudnionym organizowanie się, negocjowanie wspólnych taryf i zarabianie na godziwe utrzymanie.

- Przyjęcia kompleksowej **europejskiej strategii walki z ubóstwem**, mającej na celu wydobycie z ubóstwa co najmniej 10 milionów osób do 2024 roku oraz dodatkowych 15 milionów osób do 2030 roku. Strategia ta połączy kilka polityk i działań, w tym **europejską gwarancję dla dzieci**; dyrektywę ramową w sprawie płacy minimalnej, zgodną z prawem i (lub) praktyką krajową, w oparciu o krajowe budżety referencyjne; **dyrektywę ramową w sprawie minimalnego zakresu ochrony socjalnej i systemów dochodów minimalnych**; europejską inicjatywę na rzecz tanich mieszkań socjalnych i publicznych; a także nowy instrument finansowy na rzecz walki z długotrwałym bezrobociem w regionach dotkniętych nim w nieproporcjonalnie wysokim stopniu. Wszystkie te elementy pomogą **zapewnić wdrożenie europejskiego filaru praw socjalnych**.
- Przyjęcia **strategii w zakresie nietoksycznego środowiska**, zgodnie z zobowiązaniami przyjętymi w ramach siódmego programu działań w zakresie środowiska, prowadzącej do przeglądu wszystkich odpowiednich przepisów, w szczególności w dziedzinie pestycydów, jakości powietrza i wody oraz emisji zanieczyszczeń.
- Należy zaproponować **nową reformę wspólnej polityki rolnej**, aby zapewnić spójność pomiędzy produkcją rolną bezpiecznej, wysokiej jakości i pożywnej żywności po przystępnych cenach, a zdrowym środowiskiem i walką ze zmianami klimatu, zrównoważonym rozwojem obszarów wiejskich i godnym standardem życia rolników, bezpieczeństwem żywności oraz standardami w zakresie dobrostanu zwierząt.
- Przyjęcia **strategii UE na rzecz różnorodności biologicznej do roku 2030**, zawierającej konkretne cele, które będą w stanie zatrzymać i odwrócić proces utraty różnorodności biologicznej i wylesianie.
- Przyjęcia **ram prawnych pobudzających zrównoważoną konsumpcję**, zwłaszcza w celu zwiększenia żywotności produktów i łatwości ich naprawy.
- Co najmniej 30% funduszy na WRF powinno być przeznaczonych na wydatki związane z klimatem, a co najmniej 10% - na rzecz różnorodności biologicznej; co najmniej 3% PKB - na badania, rozwój i innowacje.**
- Paup WRF należy ustalić zgodnie z powyższymi wyzwaniami i priorytetami**, umożliwiając odpowiednie finansowanie polityki spójności i WPR, uwzględniając przy tym początkowy wniosek Komisji i późniejsze stanowisko PE w tej sprawie.
- Przyjęcia **nowego programu na rzecz jednolitego rynku europejskiego o silnym wymiarze społecznym**, stawiającego w centrum jego rozwoju prawa obywateli, pracowników i konsumentów oraz zapewniającego postępowe podejście dzięki uwzględnieniu kryteriów środowiskowych. Jakakolwiek zmiana w funkcjonowaniu jednolitego rynku może nastąpić jedynie przy jednoczesnym wzmocnieniu polityki społecznej i zabezpieczeń społecznych.
- Przyjęcia **europejskiego numeru ubezpieczenia społecznego**, zgodnie orędziem o stanie Unii, wygłoszonym w 2017 roku przez przewodniczącego Komisji Europejskiej, Junckera. Ponadto Komisja przedstawi nowe dyrektywy w sprawie poprawy zdrowia i bezpieczeństwa w pracy w odniesieniu do substancji rakotwórczych, zaburzeń układu mięśniowo-szkieletowego oraz chorób związanych ze stresem zawodowym. Komisja powinna również zareagować na potrzebę zmiany

dyrektywy w sprawie europejskiej rady zakładowej oraz opublikować wniosek dotyczący dyrektywy ramowej w sprawie informowania pracowników, konsultacji i współdecydowania.

- Przyjęcia **reformy prawa spółek**, w celu m. in. położenia kresu zjawisku „forum shopping”; przyjęcia transgranicznego instrumentu reprezentacji pracowników na szczeblu zarządu oraz wspólnego europejskiego rejestru przedsiębiorstw.

2. SPRAWIEDLIWO I RÓWNO

Nowa Komisja powinna zobowiązać się do:

- Ukończenia reformy pakietu dotyczącego wspólnego europejskiego systemu azylowego** opartego na solidarności; wzmocnienia i zwiększenia finansowania działań poszukiwawczych i ratowniczych; zaproponowania nowych przepisów dotyczących wiz humanitarnych oraz wydania wytycznych dotyczących pomocy humanitarnej. Powinna ona rozwijać nowe bezpieczne i legalne kanały migracji, w tym ambitną „niebieską kartę”, a jednocześnie utrzymać i chronić system Schengen oraz zapewnić ścisłe ograniczenia wszelkich kontroli na granicach wewnętrznych.
- Przyjęcia nowych środków na rzecz **wsparcia praworządności, praw podstawowych, równości i różnorodności**, które są podstawowymi wartościami europejskimi, a nie opcjonalnymi dodatkami do członkostwa w UE. Jako pierwsze kroki Komisja powinna zaproponować nowy kompleksowy **mechanizm na rzecz praworządności wraz z sankcjami powiązanych z unijnymi funduszami**, strategię na rzecz równości i różnorodności, przyjęcie dyrektywy w sprawie przeciwdziałania dyskryminacji oraz wdrożenie **konwencji stambulskiej o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej**. Europejskie środki ochrony bezpieczeństwa obywateli muszą być niezbędne i proporcjonalne oraz przestrzegać praw podstawowych. Europa musi poznać wyzwania i korzyści płynące z migracji oraz w dalszym ciągu zapewniać ochronę międzynarodową osobom jej potrzebującym.
- Przyjęcia wiążącej strategii UE na rzecz równości płci**, w tym dyrektywy w sprawie przejrzystości wynagrodzeń, mającej na celu zmniejszanie różnic w wynagrodzeniach między kobietami i mężczyznami o 2% rocznie w każdym państwie członkowskim i grupie wiekowej oraz **dyrektywy w sprawie kobiet w zarządach przedsiębiorstw**.
- Do tego, by w przyszłej Komisji Europejskiej **co najmniej 50% komisarzy stanowiły kobiety**, a Parlament Europejski zobowiązuje się do tego, że nie wybierze Komisji, która nie będzie zrównoważona pod względem płci.

3. POLITYKA ZAGRANICZNA OPARTA NA WARTOŚCIACH

Nowa Komisja powinna się zobowiązać do:

- Zapewnienia, że **kompleksowe umowy handlowe** chronić będą nasze wartości i standardy, a także zawierać będą wiążące i możliwe do wyegzekwowania zabezpieczenia społeczne i środowiskowe oraz przepisy dotyczące praw człowieka, włącznie z możliwością sankcji. W tym kontekście Komisja powstrzyma się od proponowania tymczasowego stosowania umów międzynarodowych, zanim wyrazi na to zgodę Parlament Europejski.
- Parlament Europejski - wraz z parlamentami krajowymi - sprawuje **parlamentarny nadzór nad wspólną polityką bezpieczeństwa i obrony UE** i jej budżetem.

- Wprowadzenia **głosowania większością kwalifikowaną w sprawach zewnętrznych** zgodnie z traktatami, aby zapewnić, że UE będzie działać jako prawdziwy podmiot globalny.
- Rozpoczęcia **negocjacji akcesyjnych z Albanią i Macedonią Północną** w 2019 roku.

4. WZMOCNIENIE DEMOKRACJI I PRZEJRZYSTO CI UE

Nowa Komisja powinna zobowi za si do:

- Zwołania do 2020 roku „**Konferencji dla Europy**”, która zgromadzi europejskich przywódców, parlamentarzystów, ekspertów i obywateli; konferencja ta będzie stanowiła przygotowanie do Konwentu lub też odbędzie się w jego ramach. Konferencja dotyczyć będzie kwestii związanych ze **wzmocnieniem demokratycznego i parlamentarnego wymiaru europejskiego projektu**. W tych ramach Komisja Europejska powinna zaproponować rewizję aktu wyborczego z 1976 roku. Powinna ona wzmocnić demokratyczny i ponadnarodowy wymiar wyborów europejskich, kodyfikując rolę procesu „wiodącego kandydata” w wyborze przewodniczącego Komisji Europejskiej. Powinna ona obejmować możliwość utworzenia wspólnego okręgu wyborczego, w którym listom przewodzić będą „wiodący kandydaci” oraz wprowadzić obowiązek kandydowania w wyborach do PE dla wszystkich kandydatów na stanowisko przewodniczącego Komisji Europejskiej. Doprowadzi to do znacznego wzrostu frekwencji i pomoże zapewnić, że będzie to prawdziwie ogólnoeuropejska kampania.
- **Zbadania możliwości przyznania Parlamentowi Europejskiemu prawa do inicjatywy legislacyjnej, aby zagwarantować, by obywatele mieli rzeczywisty wpływ na decyzje dotyczące ich życia.** Jednocześnie należy wzmocnić działania następcze w ramach europejskiej inicjatywy obywatelskiej, aby odbudować więzi obywateli z projektem UE. W perspektywie krótkoterminowej Komisja powinna zobowiązać się do zainicjowania prawodawstwa po przyjęciu każdego sprawozdania z inicjatywy legislacyjnej, przyjętego kwalifikowaną większością głosów; zobowiązanie to znajdzie odzwierciedlenie w umowie ramowej w sprawie stosunków pomiędzy Komisją Europejską a Parlamentem na początku obecnej kadencji.
- **Zaangażowania Parlamentu Europejskiego w określanie rocznego programu jej prac**, co pozwoli mu na jego zmianę. Komisja zobowiązuje się do skodyfikowania tego zobowiązania w ramach odpowiedniego porozumienia międzyinstytucjonalnego na początku obecnej kadencji. **Komisja zobowiązuje się ponadto wspierać rozwój prawa PE do prowadzenia dochodzeń, tak aby miał on odpowiednie uprawnienia do pełnienia tej roli, a także do poparcia apeli PE w kwestii zapewnienia większej przejrzystości w Radzie.**